



INTENDENCIA REGIONAL
MAGALLANES Y ANTÁRTICA CHILENA

Asesoría Jurídica

RESOLUCIÓN EX. N°: 988 /

MATERIA: Afina Procedimiento Administrativo iniciado en nuestra Res. Ex. N° 523, de 2017, para resolver la continuidad del goce de las franquicias de la Ley N° 18.392, otorgadas a **Nelson Eduardo Inostroza Astete** en Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004.

PUNTA ARENAS, 14 DE NOVIEMBRE DE 2017.

Con esta fecha se ha resuelto lo que sigue:

VISTOS:

1. Los Artículos 110 y siguientes de la Constitución Política de la República;
2. La Ley N° 18.392, y sus modificaciones que estableció un régimen preferencial aduanero y tributario en la Región de Magallanes y Antártica Chilena;
3. El inciso segundo del artículo 82 de la Ley N° 18.591, que dispuso la caducidad de pleno derecho, en las circunstancias que indica, de los contratos suscritos en atención a las Resoluciones que concedieron acceso a las franquicias de la Ley N° 18.392;
4. El D.F.L. N° 1/19.653, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado;
5. El D.F.L. N° 1-19.175, de 2005 (I), que fijó el texto refundido, coordinado, sistematizado y actualizado de la Ley N° 19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional;
6. La Ley N° 19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado;
7. La Resolución N° 1.600, de 06.11.2008, de la Contraloría General de la República;
8. El Decreto N° 679, de 11.03.2014, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que nombra Intendente Regional de Magallanes y Antártica Chilena a don Jorge Flies Añón;
9. Los Dictámenes N° 16.780, de 07.06.1988; N° 53.412, de 13.11.2008; N° 21.693, de 10.04.2013; N° 84.794, de 26.12.2013 y N° 4.920, de 09.02.2017, todos de la Contraloría General de la República; y, el Dictamen N° 0268, de 08.02.2001, de la Contraloría Regional de Magallanes y Antártica Chilena;
10. El Dictamen N° 1.578, de 12.05.2017, de Contraloría Regional, respecto de la improcedencia de pago de bonificación prevista en el artículo 10 de la Ley N° 18.392, respecto de actividades realizadas en los términos señalados;
11. Los Ord. N° 77316233380, de 28.09.2016, N° 24, de 21.11.2016, N° 64, de 24.11.2016, N° 77317250528, de 14.02.2017, de la Dirección Regional del Servicio de Impuestos Internos; N° 166, de 06.03.2017, de la I. Municipalidad de Timaukel; N° 239, de 24.02.2017 y N° 316, de 13.03.2017, de la I. Municipalidad de Cabo de Hornos; N° 261, de 04.11.2016, de la Inspección Provincial del Trabajo de Tierra del Fuego y N° 378, de 23.11.2016, de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Aduanas;
12. Los correos electrónicos, de 11.05.2017, 15.05.2017, 16.05.2017, 15.06.2017 y 18.07.2017, de la I. Municipalidad de Porvenir;
13. Nuestra Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004, que autorizó la instalación de la empresa **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, al amparo de las franquicias que otorga la Ley N° 18.392;
14. Nuestra Resolución Ex. N° 523, de 2017, que dio inicio al procedimiento administrativo;

15. Nuestra Resolución Ex. N° 621, de 2017, que prosiguió el procedimiento administrativo, formuló cargos, ordenó la apertura de un periodo de prueba por el plazo de 10 días, nombró instructor y delegó representante del Intendente Regional;
16. Nuestra Resolución Ex. N° 805, de 2017, que instruyó al Servicio de Impuestos Internos, al Servicio Nacional del Pesca y a la Dirección del Trabajo, peritajes relacionados con la ejecución del proyecto de la empresa **Nelson Eduardo Inostroza Astete**;
17. El Informe de Exposición N° 1234, de 2017, de la Dirección del Trabajo, Inspección Provincial de Magallanes, reportando los hallazgos de la fiscalización en terreno;
18. El Ord. N° E16411, de 10.10.2017, del Director Regional (S) de Pesca y Acuicultura, y;
19. Los demás antecedentes tenidos a la vista.

CONSIDERANDO:

1. Que, por intermedio de nuestra Resolución Exenta N° 523, de 31.07.2017, notificada en el domicilio de **Piloto Pardo N° 213**, de la comuna de **Cabo de Hornos**, por carta certificada ingresada a oficina de correos el 01.08.2017 a **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, se le comunicó el inicio de un Procedimiento Administrativo bajo los preceptos de la Ley N° 19.880, a efecto de resolver sobre la continuidad del goce de las franquicias de la Ley N° 18.392.
2. Que, en Resolución Exenta N° 621 de 17.08.2017, se prosiguió el procedimiento administrativo, ordenando la apertura de un periodo de prueba por el plazo de 10 días, en los términos señalados en el artículo 35 de la Ley N°19.880, nombrando instructor y delegando un representante del Intendente Regional, formulando los cargos a **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, que se expresan en el Resuelvo N° 2 de ese acto administrativo, especificando que la beneficiaria no ha concretado el inicio de las actividades al término de dos años desde la reducción a escritura pública de la resolución aprobatoria de instalación o las ha discontinuado por más de un año.
3. Que, el acceso al régimen de franquicias de la Ley N° 18.392 fue otorgado mediante Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004, por esta Intendencia Regional a la referida empresa, para que se instale y funcione en **Piloto Pardo N° 213**, de la comuna de **Cabo de Hornos**, donde desarrollaría el proyecto presentado a la Máxima Autoridad Regional, consistente en **Pesca de altura y Transporte por vía de navegación**.
4. Que, la dictación de nuestra Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004, que concedió el acceso a **Nelson Eduardo Inostroza Astete** para gozar del régimen de franquicias de la Ley N° 18.392, tuvo en vista la postulación de la Aspirante, el domicilio acreditado de su establecimiento, la inversión a materializar, la actividad económica a realizar, el empleo de mano de obra comprometido y los procesos productivos a desarrollar.
5. Que, la Ley N° 18.392 estableció un régimen preferencial tributario y aduanero para la porción del territorio de la Región de Magallanes y Antártica Chilena que señala, a las empresas que desarrollen determinadas actividades económicas, que se instalen en los terrenos del área geográfica indicada, previa autorización por resolución del Intendente Regional, acto administrativo reducido a escritura pública por el Tesorero Regional – en representación del Fisco – y el interesado, teniendo dicha escritura el carácter de un contrato, no obstante cualquier modificación posterior que puedan sufrir, parcial o totalmente, sus disposiciones; todo lo anterior conforme a un proyecto técnico que es definido y presentado por la interesada y que delimita las características (naturaleza, empleo, inversión, domicilio, etc.) de la actividad que se autoriza y es parte de su bloque de regulación y por tanto no opcional para la beneficiaria.

6. Que, el inciso segundo del artículo 82 de la Ley N° 18.591, introdujo la caducidad de pleno derecho de los contratos antes señalados, al vencimiento de dos años contados desde la fecha de la escritura pública a que se reduzca la resolución del Intendente Regional que autorice la instalación de la respectiva empresa, si dentro de dicho plazo no se hubiere concretado el inicio de sus actividades o éstas se descontinuaran por más de un año, en cualquier tiempo.
7. Que, el Dictamen N° 4.920, de 09.02.2017, del Máximo Fiscalizador, sentencia que este Intendente Regional deberá ponderar y aplicar en cada caso, el término de los contratos de Ley Navarino cuando aquellos hayan dejado de cumplirse, en forma imperativa, atendido el principio de legalidad y resguardo del interés fiscal.
8. Que, de acuerdo al literal b) del Art. 61 de la Ley N° 19.880, la revocación no procederá cuando la ley haya determinado expresamente otra forma de extinción de los actos administrativos, siendo, la caducidad de pleno derecho, la forma de disponer del término de los contratos y beneficios conferidos al amparo del régimen especial en comento.
9. Que, para verificar el cumplimiento del proyecto presentado por la Postulante en el establecimiento perfectamente delimitado e indicado con precisión en el acto administrativo aprobatorio de instalación, este Intendente Regional dio inicio al referido procedimiento administrativo, puesto en conocimiento a la Interesada, toda vez que – de acuerdo a los antecedentes revisados indicados en los Vistos – la empresa no ha concretado el inicio de las actividades de su solicitud en el respectivo inmueble o las ha discontinuado por más de un año.
10. Que, culminado el periodo de prueba otorgado en el procedimiento administrativo, la beneficiaria de la Ley N° 18.392, no efectuó sus descargos ni interpuso reparo alguno respecto de los cargos formulados, los que señalaban que la empresa no ha concretado el inicio de las actividades al término de dos años desde la reducción a escritura pública del acto administrativo aprobatorio de instalación o las ha discontinuado por más de un año.
11. Que, según informa el Servicio de Impuestos Internos, en Ord. N° 77316233380, de 28.09.2016, a requerimiento de mi Ord. N° 659, de 06.07.2016, la beneficiaria registra como único domicilio, el inmueble de calle **Piloto Pardo N° 213**, de la comuna de **Cabo de Hornos**. El señalado oficio, reporta que las actividades económicas declaradas por el contribuyente, corresponden a los Códigos N° 512230, **Mayorista de productos del mar**; N° 612002, **Transporte de carga por vías de navegación**; N° 052030, **Pesca artesanal**; N° 551010, **Hoteles**; N° 454000, **Obras menores**; N° 930990, **Servicios personales**; y, N° 612201, **Transporte de pasajeros por vías de navegación**; realizando actividades adicionales en el establecimiento contemplado en la resolución que autorizó su instalación bajo la Ley N° 18.392
12. Que, de acuerdo al Ord. N° 239, de 24.02.2017 y N° 316, de 13.03.2017 de la I. Municipalidad de Cabo de Hornos, en respuesta al Ord. N° 22, de 15.02.2017, del Secretario Regional Ministerial de Hacienda, la beneficiaria no registra patente comercial por el establecimiento, para las actividades sobre las cuales versa el acto administrativo aprobatorio de instalación para el goce de las franquicias de la Ley N° 18.392.
13. Que, en Ord. N° E16411, de 10.10.2017, el Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura informa que **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° **10.305.299-8**, aparece con inscripción en el Registro de Pescadores Artesanales, de tres embarcaciones a su nombre: Afluruwaia, matrícula WILL 067; Williams I, matrícula PAR 1884 y Albatros, Matrícula PAR 917, encontrándose inactivas las dos primeras, desde el 06.03.2009 y desde el 11.12.2008, respectivamente, tramitando en la actualidad la sustitución de la última, dando cuenta de la discontinuidad de las operaciones sobre las cuales versa el acto administrativo aprobatorio de instalación.

14. Que, ante la fiscalización en terreno requerida en Resolución Exenta N° 805, de 25.09.2017, la Dirección del Trabajo visitó el establecimiento de calle **Piloto Pardo N° 213**, de la comuna de **Cabo de Hornos**, el 16.10.2017, tomando testimonio al Sr. Nelson Inostroza Astete – como se exhibe el Informe de Exposición N° 1234 – quien en declaración jurada señaló ser el propietario del inmueble, explotando en la actualidad en dicha locación el emprendimiento “Hostal Paso Mckinlay”, dejando de ejercer hace tres años las actividades relacionadas con la pesca en altura y transporte por vía de navegación, sobre las cuales versa el acto administrativo aprobatorio de instalación al amparo de la Ley N° 18.392.
15. Que, todo lo anterior, permite colegir que ha discontinuado las actividades por más de un año desde la inactividad ocurrida el 16.10.2014, como declaró bajo juramento el Sr Inostroza ante la Dirección del Trabajo, acaeciendo la caducidad de los beneficios, según lo establece el inciso segundo del artículo 82 de la Ley N° 18.591.

RESUELVO:

1. **DECLÁRASE** que el instrumento con carácter de contrato nacido de la reducción a escritura pública de nuestra Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004, que autorizó a la empresa **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, al goce de los beneficios de la Ley N° 18.392, ha caducado de pleno derecho por discontinuar las actividades por más de un año, contando la interrupción de ellas, desde el 16.10.2014 hasta el 17.10.2015.
2. **DECLÁRASE** que, por disposición de la ley, han caducado los beneficios otorgados en nuestra Resolución T.R. N° 44, de 30.11.2004, que autorizó a la empresa **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, al goce de los beneficios de la Ley N° 18.392, a partir del 17.10.2015.
3. **PASEN EN COPIA LOS ANTECEDENTES** al Secretario Regional Ministerial de Hacienda, al Servicio de Impuestos Internos, al Servicio Nacional de Aduanas y a la Tesorería General de la República, para los fines que les sean pertinentes.
4. **AGRÉGUESE** al expediente de **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, el presente acto administrativo.
5. **AFÍNASE** el procedimiento administrativo incoado en nuestra Res. Ex. N° 523, de 31.07.2017.
6. **NOTIFÍQUESE** la presente Resolución Exenta a la empresa **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, en el domicilio de calle **Piloto Pardo N° 213**, de la comuna de **Cabo de Hornos**.
7. Conforme a los artículos 41 y 59 de la Ley N° 19.880, en caso que **Nelson Eduardo Inostroza Astete**, RUT N° 10.305.299-8, deduzca recurso de reposición en contra de la presente Resolución Exenta, éste deberá interponerse dentro de un plazo de cinco días hábiles contados desde la fecha de notificación en la forma indicada en el artículo 46 del mismo cuerpo legal.

ANÓTESE Y COMUNÍQUESE, (Fdo.) Jorge Flies Añón, Intendente Regional de Magallanes y Antártica Chilena.

Lo que trascibo a Ud. para su conocimiento.



JFA/CCG/MJR/eps

DISTRIBUCIÓN

1. Sres. Nelson Eduardo Inostroza Astete.
2. Sr. Secretario Regional Ministerial de Hacienda.
3. Sr. Director Regional Tesorero.
4. Sra. Directora Regional Servicio Impuestos Internos.
5. Sr. Director Regional Servicio Nacional de Aduanas.
6. Sr. Asesor Jurídico Intendencia Regional.
7. Expediente Administrativo Nelson Eduardo Inostroza Astete - Ley N° 18.392.
8. Archivo.